

# GEMEENTERAAD VAN 06 JULI 2020

<u>Aanwezig:</u>	Stijn Raeymaekers, Burgemeester-voorzitter Stefanie Vrins, Machteld Ledegen, Maurice Helsen, Willy Torfs, Schepenen Freddy Kerkhofs, Hugo Cambré, Wim Van Thielen, Sander Ooms, Herman Dom, Kathleen Eykens, Chantal Helsen, Paul Verstrepen, Ann Willems, Hilde Heylen, Maarten Aerts, Raadsleden Stijn Schroven, Waarnemend algemeen directeur
<u>Verontschuldigd:</u>	Jan Van Dyck, Gert Van Dyck, Sophie Gabriëls, Raadsleden
<u>Afwezig</u>	/

## In openbare vergadering

### 1. Goedkeuring verslag gemeenteraadszitting van 8 juni 2020

#### Aanleiding

Het verslag van de gemeenteraadszitting van 8 juni 2020 dient goedgekeurd te worden.

#### Regelgeving

Het decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017, in het bijzonder de artikelen 32 en 278 § 1

#### Feiten, context en argumentatie

Het voorgebracht ontwerp van het verslag van de vergadering van de gemeenteraad van 8 juni 2020, welk aan de raadsleden is bezorgd samen met de agenda van de gemeenteraad van heden.

#### Besluit:

**Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.**

**Enig artikel.** Het verslag van de vergadering van de gemeenteraad van 8 juni 2020 wordt goedgekeurd.

### 2. Bekrachtiging politieverordening - maatregelen tijdens federale fase (COVID 19) - zitting gemeenteraad en raad voor maatschappelijk welzijn - goedkeuring

#### Aanleiding

- 12 maart 2020: overgang naar de federale fase inzake het coronavirus en invoering van bijkomende maatregelen;
- diverse data maart/april 2020: richtlijnen Agentschap Binnenlands Bestuur (Vlaamse overheid) inzake de organisatie van vergaderingen van lokale bestuursorganen.

#### Regelgeving

Het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur, meer bepaald de artikelen 40 - 41.

De beslissing wordt genomen op grond van:

- Nieuwe Gemeentewet, artikel 133, § 2 en 134, §1 en 135, § 2
- Het Decreet over het Lokaal Bestuur van 22 december 2017, artikel 28

In dringende omstandigheden kan de burgemeester overeenkomstig artikel 134, §1 en 135, §2 van de Nieuwe Gemeentewet maatregelen uitvoeren voor de organisatie van de vergaderingen van lokale bestuursorganen.

In uitzonderlijke, hoogdringende omstandigheden kan de burgemeester politieverordeningen nemen in plaats van de gemeenteraad (artikel 134, §1 Nieuwe Gemeentewet). Bijgevolg kan de burgemeester bij politieverordening een beperking (bijv. maximaal aantal bezoekers) of algehele sluiting van de gemeentezitting opleggen

(gemeenteraadszitting zonder publiek). De vergadering kan ook uitgesteld worden. Deze verordening vervalt wanneer die niet op de eerstvolgende vergadering van de gemeenteraad wordt bekrachtigd.

Een andere grondslag is terug te vinden in artikel 25 van het decreet over het lokaal bestuur. De voorzitter van de gemeenteraad kan, in uitoefening van zijn handhavingsbevoegdheid, bijvoorbeeld het aantal personen in het publiek beperken of bepalen dat zij een bepaalde afstand van elkaar dienen te houden.

### **Adviezen**

Niet van toepassing.

### **Feiten, context en argumentatie**

In dringende omstandigheden kan de burgemeester maatregelen uitvaardigen voor de organisatie van de vergaderingen van lokale bestuursorganen. Het Agentschap Binnenlands Bestuur (Vlaamse overheid) heeft hiervoor richtlijnen gepubliceerd op zijn website:

- Fysieke vergaderingen zijn mogelijk mits inachtneming van de richtlijnen inzake hygiëne en social distancing.

- De fysieke vergadering van de gemeenteraad en de raad voor maatschappelijk welzijn kan omwille van de openbare gezondheid plaatsvinden achter gesloten deuren of met een beperkt publiek (bijv. maximaal aantal bezoekers met respect voor social distancing). Deze beslissing behoort tot de bevoegdheid van de burgemeester (artikel 134, §1 en artikel 135, §2 Nieuwe Gemeentewet).

Voor de gemeenteraad en de raad voor maatschappelijk welzijn van 6 juli 2020 wordt volgende werkwijze gehanteerd:

- de vergadering is een fysieke bijeenkomst die doorgaat op de reguliere locatie (gemeentelijke feestzaal), maar in een opstelling die de richtlijnen inzake hygiëne en social distancing waarborgt;
- vergaderingen gaan door in besloten zitting.

### **Financieel**

Geen financiële impact.

### **Besluit:**

#### **Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.**

**Enig artikel.** Bekrachtigt het burgemeesterbesluit van 18 juni 2020 dat stelt dat de zitting van de gemeenteraad/raad voor maatschappelijk welzijn van 6 juli 2020 zal doorgaan in besloten zitting waarbij de aanwezigheid van enig publiek niet is toegelaten, dit teneinde de verdere verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken.

### **3. Bekrachtiging burgemeesterbesluit betreffende het voltrekken van huwelijken in de gemeentelijke feestzaal**

#### **Aanleiding**

Nieuwe regelgeving voor COVID-19 geldig vanaf 8 juni betreffende het voltrekken van burgerlijke huwelijken.

Diverse richtlijnen agentschap binnenlands bestuur inzake het voltrekken van burgerlijke huwelijken op een andere – neutrale – plaats dan in het gemeentehuis.

#### **Regelgeving**

- Nieuwe Gemeentewet, artikelen 133, 134 en 135;

In dringende omstandigheden kan de burgemeester overeenkomstig artikel 134, §1 en 135, §2 van de Nieuwe Gemeentewet, specifieke maatregelen uitvaardigen voor het voorzien, ten behoeve van de inwoners, in een goede politie, met name over de zindelijkheid, de gezondheid, de veiligheid en de rust op openbare wegen en plaatsen en in openbare gebouwen.

In uitzonderlijke, hoogdringende omstandigheden kan de burgemeester politieverordeningen nemen in plaats van de gemeenteraad (artikel 134, §1 Nieuwe Gemeentewet).

Deze verordening vervalt wanneer die niet op de eerstvolgende vergadering van de gemeenteraad wordt bekrachtigd.

- Het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur, in het bijzonder art. 28 en artikel 63-67.

- Ministerieel besluit van 5 juni 2020 houdende wijziging van het ministerieel besluit van 23 maart 2020 houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken, meer bepaald artikel 4.

- Het burgemeesterbesluit van 18 juni 2020 houdende het voltrekken van huwelijken in de gemeentelijke feestzaal.

### **Feiten, context en argumentatie**

Bij ministerieel besluit van 5 juni 2020 werd toegelaten dat vanaf maandag 8 juni de burgerlijke huwelijken met maximum 100 personen mogen doorgaan, vanaf 1 juli met 200 personen.

Steeds dienen de nodige maatregelen worden getroffen om de naleving van de regels van social distancing te garanderen, in het bijzonder het behoud van een afstand van 1,5 meter tussen personen, behoudens voor wat betreft de personen die onder hetzelfde dak wonen onderling en kinderen onderling tot en met de leeftijd van 12 jaar.

Om aan de richtlijnen inzake hygiëne en social distancing te voldoen, kunnen in de trouwzaal van het gemeentehuis van Herenthout slechts 10 mensen ontvangen worden.

Er is de vraag van meerdere toekomstige huwelijksparen om op een andere locatie dan in het gemeentehuis te mogen huwen om zodoende meer dan 10 personen, met respect voor social distancing, de plechtigheid te kunnen laten bijwonen.

Normaal komt het aan de gemeenteraad toe om een andere plaats dan het gemeentehuis aan te duiden voor het voltrekken van huwelijken. Gezien er echter al meerdere vragen van huwelijksparen waren om reeds in juni op een andere plaats dan het gemeentehuis te mogen huwen, heeft de burgemeester op basis van de artikelen 134 en 135 van de Nieuwe Gemeentewet een burgemeestersbesluit genomen dat de voltrekking van de huwelijken op een andere – neutrale – plaats (in dit geval de feestzaal) mogelijk maakt. Hierover werd ook advies ingewonnen bij het agentschap binnenlands bestuur. Het betrokken besluit moet door deze gemeenteraad worden bekrachtigd.

### **Financieel**

Geen financiële impact.

### **Besluit:**

#### **Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.**

**Artikel 1.** Bekrachtigt het burgemeesterbesluit van 18 juni 2020 dat stelt dat het voltrekken van burgerlijke huwelijken voortaan ook, bijkomend aan de trouwzaal in het gemeentehuis, zal kunnen plaatsvinden in de gemeentelijke feestzaal, Bouwelse Steenweg 10, 2270 Herenthout.

**Artikel 2.** De aanwezigheid van publiek wordt hierbij beperkt tot een maximum van 30 personen, om de verspreiding van COVID-19 tegen te gaan.

**Artikel 3.** Deze maatregel geldt tot de richtlijnen rond COVID-19, die een impact hebben op de aanwezigheid van publiek bij het voltrekken van burgerlijke huwelijken, worden opgeheven.

## **4. Kennisname rapportering organisatiebeheersing**

### **Aanleiding**

Er dient jaarlijks gerapporteerd te worden aan het college van burgemeester en schepenen, het vast bureau, de gemeenteraad en raad voor maatschappelijk welzijn over de organisatiebeheersing.

### **Regelgeving**

Het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur, meer bepaald de artikelen 217 tot en met 220 over de organisatiebeheersing.

Het besluit van de gemeenteraad van 21 december 2009, 28 maart 2011, 13 februari 2012, 9 september 2013, 23 februari 2015 en 8 mei 2017 houdende de interne controle.

Het besluit van de gemeenteraad van 1 juli 2019 houdende de goedkeuring van het algemeen kader van de organisatiebeheersing en kennisname van de rapportering.

#### **Adviezen**

Positief advies over het voorgebracht verslag vanwege het managementteam in vergadering van 15 juni 2020.

#### **Feiten, context en argumentatie**

De waarnemend algemeen directeur brengt een rapport voor betreffende de evolutie in het organisatiebeheerssysteem voor onze organisatie.

In bijlage, naast dit rapport, verder nog de geüpdatete actieplannen voor gemeente en OCMW, het verslag interne controle van 3P en een beschrijving van de werkwijze van de zelfevaluatie.

#### **Besluit:**

#### **Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.**

**Enig artikel.** Kennis wordt genomen van het voorgebracht verslag van de waarnemend algemeen directeur, opgesteld op 15 juni 2020, over de evolutie in het organisatiebeheerssysteem.

### **5. Goedkeuring aangepast schoolreglement gemeenteschool Klim-op**

#### **Aanleiding**

Een schoolbestuur moet voor elk van zijn basisscholen een schoolreglement opstellen dat de betrekkingen tussen het schoolbestuur, de ouders en de leerlingen regelt.

#### **Regelgeving**

Het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur, zoals gewijzigd tot op heden. Het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997, meer bepaald de artikelen 28, 37 en 37 bis, zoals gewijzigd tot op heden.

De ministeriële omzendbrief BaO/2002/1 betreffende informatie bij eerste inschrijving en schoolreglement, zoals gewijzigd tot op heden.

De ministeriële omzendbrief BaO/2009/02 betreffende engagementsverklaring in het basisonderwijs, zoals gewijzigd tot op heden.

#### **Adviezen**

Het verslag van de schoolraad van dinsdag 9 juni 2020.

Het protocol van het ABOC van woensdag 24 juni 2020.

#### **Feiten, context en argumentatie**

Het huidige schoolreglement gewoon basisonderwijs, inclusief de infobrochure, dat werd goedgekeurd door onze raad in vergadering van 1 juli 2019 is aan actualisatie toe.

De meer specifieke afspraken worden opgenomen in de bijgevoegde infobrochure.

Het schoolreglement werd gebaseerd op het model van het schoolreglement van het Onderwijssecretariaat van de Steden en Gemeenten van de Vlaamse Gemeenschap.

#### **Besluit:**

#### **Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.**

**Artikel 1.** Het bestaande schoolreglement gewoon basisonderwijs, met inbegrip van de infobrochure, goedgekeurd door de gemeenteraad in zitting van 1 juli 2019, wordt opgeheven.

**Artikel 2.** Het voorgebrachte ontwerp van het schoolreglement wordt goedgekeurd.

**Artikel 3.** De meer specifieke regels en afspraken worden opgenomen in de infobrochure.

**Artikel 4.** Het schoolreglement gewoon basisonderwijs en de infobrochure worden bij elke inschrijving van een leerling en nadien bij elke wijziging ter beschikking gesteld (op papier of via een elektronische drager) aan de ouders, die ondertekenen voor akkoord.

### **6. Wijziging politiecodex**

#### **Aanleiding**

De gemeenteraad keurde op 25/10/2010 het politiereglement, genaamde de politiecodex goed en voerde hierdoor het systeem van de Gemeentelijke Administratieve Sancties

(kortweg GAS) in. De politiecodex trad in werking op 1 januari 2011; na een grondige evaluatie waarbij rekening gehouden werd met de wetswijzigingen, de ervaringen en de adviezen vanuit de burgers, de diensten en de politie werd de politiecodex gewijzigd. Deze wijzigingen traden in werking op 01/09/2012.

De Wet betreffende de gemeentelijke administratieve sancties d.d. 24 juni 2013 (kort: nieuwe GAS-wet) werd na een maatschappelijk debat en uitgebreid politiek debat goedgekeurd. De nieuwe GAS-wet trad in werking op 1 januari 2014. Naar aanleiding van deze nieuwe GAS-wet werd ook de politiecodex herbekeken en aangepast. Deze wijzigingen traden in werking op 01/01/2014.

Sindsdien werden opnieuw opmerkingen van burgers, politie, besturen, gemeenteambtenaren en nieuwe maatschappelijke fenomenen en wetswijzigingen verzameld. Ook de gewijzigde maatschappelijke regels n.a.v. COVID-19 en een vergelijking met andere gemeenten/steden werden in overweging genomen. De voorstellen tot wijzigingen werden besproken in de werkgroep - bestaande uit de algemeen directeur of een ambtenaar van elke gemeente van de politiezone, een vertegenwoordiger van de politie en de sanctionerend ambtenaar - op 07/05/2019 en 14/05/2020.

Het politiecollege nam kennis van de voorstellen op 07/06/2019, 21/06/2019 en 29/05/2020 en bracht haar advies uit.

### **Regelgeving**

- de bevoegdheden van de gemeenteraad, zoals bepaald in artikel 119 en 119bis van de Nieuwe Gemeentewet en gewijzigd door de Wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties;
- de artikelen 133, 134sexies en 135 van de Nieuwe Gemeentewet;
- het decreet lokaal bestuur;
- de Wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties en de uitvoeringsbesluiten;
- de Wet van 19 juli 2013 tot wijziging van de wet van 8 april 1965 betreffende de jeugdbescherming, het ten laste nemen van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd en het herstel van de door dit feit veroorzaakte schade;
- de ministeriële omzendbrief van 22 juli 2014;
- het Decreet van 21 december 2007 tot aanvulling van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid met een titel XVI "Toezicht, handhaving en veiligheidsmaatregelen".

### **Adviezen**

Het advies van de Herenthoutse jeugdraad d.d. 16 juni 2020.

### **Feiten, context en argumentatie**

De gemeenten, ten behoeve van de inwoners, moeten waken over de openbare orde met name de openbare rust, de openbare veiligheid, de openbare gezondheid, de openbare overlast en de zindelijkheid op de openbare wegen, plaatsen en in openbare gebouwen. De gemeente is zich bewust van de noodzaak van een goed georganiseerd bestuur, hetgeen onder andere betekent dat de gemeente over de nodige reglementen en verordeningen beschikt, waarbij de naleving wordt gehandhaafd.

Een periodieke bijwerking van de politiecodex is opportuun, omwille van de wijzigingen in de hogere wetgevingen, alsmede omwille van de aanpassing aan de maatschappelijke evolutie. Er werden onder meer twee grote onderdelen gewijzigd en toegevoegd: evenementen en vergunningsplichtige inrichtingen.

#### Evenementen:

Het hoofdstuk evenementen was reeds sinds 01/01/2011 ongewijzigd gebleven. De zonale evenementenwerkgroep heeft het hoofdstuk evenementen helemaal onder de loep genomen en voorstellen gedaan tot wijziging, aangepast aan de huidige realiteit van het organiseren en beleven van evenementen.

#### Vergunningsplichtige inrichtingen:

Voor dit onderdeel werden de ontwerp teksten van het ARIEC als basis gebruikt.

\*Horecaverunning:

De omliggende gemeenten hebben reeds een vergunningsplicht voor horecazaken. De horecavergunning zorgt enerzijds voor een administratieve vereenvoudiging en anderzijds voor kwaliteitsvolle en diverse horeca. Met de horecavergunning gaat de gemeente via een administratief en een technisch onderzoek na of de horecazaak voldoet aan de voorwaarden van de algemene regelgeving, en aan de voorwaarden en reglementen die van toepassing zijn.

*\*Voorwaarden voor clubhuizen en samenscholing van motorclubs:*

De omliggende gemeenten (o.a. regio Turnhout) hebben al een verbod op criminele motorbendes. Om te vermijden dat ze zich in onze regio zouden settelen, stellen we voor om hier ook voorwaarden op te leggen en hetzelfde verbod in alle 14 gemeenten van ons samenwerkingsverband. (Omwille van opname van deze bepalingen in de politiecodex, dient de politieverordening zoals goedgekeurd op de gemeenteraad van 01/07/2019 opgeheven.)

*\*Andere vergunningsplichtige inrichtingen:*

Het is nodig om de risico's die de inplanting en de uitbating van massagesalons, seksinrichtingen, shishabars, handcarwashes, telecomwinkels en CBD-winkels met zich kunnen meebrengen (o.a. geluidsoverlast, mensenhandel, enz.) te controleren ter vrijwaring van de openbare rust en veiligheid. De bestuurlijke aanpak van deze inrichtingen door de centrumsteden zorgt ervoor dat deze inrichtingen uitwijken naar de omliggende gemeenten en dat er dan ook sprake is van een verschuiving. De gemeente heeft de plicht toe te zien op de veiligheid van haar burgers en inwoners; het doel van dit onderdeel is om deze inrichtingen zoveel mogelijk te controleren en om de verstoring van de openbare orde met inbegrip van overlast tegen te gaan.

**Besluit:**

**Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.**

**Artikel 1. – goedkeuring**

§1. Wijzigingen aan de politiecodex worden goedgekeurd zoals in bijlage.

§2. De politieverordening m.b.t. voorwaarden voor clubhuizen en samenscholing van motorclubs, zoals goedgekeurd op de gemeenteraad van 1 juli 2019, wordt opgeheven.

**Artikel 2. – bekendmaking**

§1. Deze wijzigingen worden bekendgemaakt overeenkomstig art. 40 en art. 285 t.e.m. art. 287 van het Decreet Lokaal Bestuur.

§2. Deze wijzigingen worden eveneens bekendgemaakt overeenkomstig artikel 15 van de Wet van 24 juni 2013. Dat gebeurt door publicatie op de gemeentelijke website en via het gemeentelijk publicatieblad.

**Artikel 3. – inwerkingtreding en overgangsmaatregelen**

§1. Deze beslissing en de wijzigingen van de politiecodex treden in werking overeenkomstig art. 288 van het Decreet Lokaal Bestuur.

§2. De procedures die lopende zijn op het tijdstip van de inwerkingtreding van deze politiecodex blijven onderworpen aan de wettelijke en reglementaire bepalingen die van kracht waren op het tijdstip van de inleiding van de procedure.

§3. Deze wijzigingen zijn van toepassing op de inbreuken die gepleegd werden na de inwerkingtreding ervan.

Aldus gedaan in zitting als boven.

Bij bevel:

Stijn Schroven  
Waarnemend algemeen directeur

Stijn Raeymaekers  
Burgemeester-voorzitter